

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УКРАИНЫ И СТРАН ВЫШЕГРАДСКОЙ ГРУППЫ ПОСЛЕ ИХ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕС

Країни Вишеградської групи (ВГ) ніколи не провадили спільної політики стосовно України, що пояснюється різною історією, економічним розвитком, традиціями та менталітетом. Україна має спільний кордон із трьома країнами ВГ – Польщею, Словаччиною та Угорщиною. Найбільш ефективно співпраця розвивається з Польщею та Угорщиною. Свого часу Україні відмовлено в членстві в даній організації, хоча вона запрошується як гість на саміти ВГ.

Ключові слова: Вишеградська група, малий прикордонний рух, транскордонна співпраця.

Страны Вышеградской группы (ВГ) никогда не проводили однозначной политики относительно Украины, что объясняется разной историей, экономическим развитием, традициями и менталитетом. Украина граничит с тремя странами ВГ – Польшей, Словакией и Венгрией. Сотрудничество развивается с Польшей и Венгрией. Украине отказано в членстве в этой организации, но она приглашается на саммиты ВГ как гость.

Ключевые слова: Вышеградская группа, малое приграничное движение, трансграничное сотрудничество.

The countries of the Visegrad Group has never held an unambiguous policy towards Ukraine, it appears that the different histories, economic development, traditions and mentality. Ukraine borders with three countries HS – Poland, Slovakia and Hungary. Cooperation is developing with Poland and Hungary. Visegrad Group have been denied in Ukraine's membership, but Ukraine is invited to the summits of the VG.

Key words: Visegrad group, a small border traffic, cross-border cooperation.

Вступлення. В 1335 году Вышеградский замок (поместье королей Венгрии) стал местом съезда королей Польши, Чехии и Венгрии, где они решили тесно сотрудничать между собой в вопросах политики и торговли. Вышеградская четверка является неофициальным названием четырех центрально-европейских постсоциалистических стран: Чехии, Венгрии, Польши и Словакии. Вначале группа называлась Вышеградской тройкой, но после распада Чехословакии на две страны – Чехию и Словакию – стала называться четверкой. Название группе придумали в 1991 году во время конференции главы трёх стран: Президент Чехословакии Вацлав Гавел, Премьер Венгрии Юзеф Антал и Президент Польши Лех Валенса. Там же была подписана декларация о сотрудничестве в европейской интеграции.

Сотрудничество Вышеградской группы и Украины началось в декабре 1999 года во время очередного саммита в Словакии. Там была провозглашена поддержка европейской интеграции Украины, развитие добрососедских отношений и регионального сотрудничества. Украина хотела

быть членом этой группы, но не получила единогласной поддержки. Все четыре страны ВГ проводят разную политику относительно Украины, что можно объяснить разным политическим, экономическим потенциалом всех этих стран, их историей.

Страны ВГ стали членами ЕС в 2004 году. Их политика относительно Украины изменилась, стала больше зависеть от ЕС, но они не отказались от регионального и двустороннего сотрудничества: торговли, сотрудничества в сфере энергетики, проектах ЕС – Европейской политики соседства, Восточного партнёрства.

Изложение основного материала. Украина граничит с тремя членами ЕС – общее протяжение границы 800 км, при этом с Польшей – 535 км общей границы, Словакией – 98 км и Венгрией – 140 км. На Украине живёт 156,6 тыс. венгров, 144,1 тыс. поляков, 6,3 тыс. словаков, 5,9 тыс. чехов. Наиболее поляков живёт в Западной и Центральной Украине, словаков и венгров – в Закарпатской области, чехов – на Вольни. В Словакии живёт 11,0 тыс. украинцев, в Польше – 42,0 тыс., в Чехии – 21,2 тыс., в Венгрии –

6,0 тыс. [3]. Следует подчеркнуть, что много украинцев работает в этих странах или имеет карту временного проживания.

Трансграничное сотрудничество играет важную роль в отношениях между этими странами. Ещё в начале 90-х годов Украина присоединилась к европейским регионам, которые создавались на границе с другими европейскими странами. Со странами Вышеградской группы создались два еврорегиона: Карпатский и Буг. Карпатский европейский регион (Польша, Словакия, Украина, Венгрия и Румыния) был создан в феврале 1993 года в Деречине (Венгрия). Министры иностранных дел Польши, Украины и Венгрии подписали Декларацию о сотрудничестве между народами в регионе. Позже к ним присоединились Румыния и Словакия. За время существования региона было воплощено много совместных проектов, как, например, проект сотрудничества в вопросах наводнений в Закарпатской области, который функционирует в рамках межправительственных соглашений между Украиной, Венгрией, Словакией и Румынией. В 2000 году в рамках программы TESIS был выигран грант в сумме 3,5 млн евро на реконструкцию приграничного перехода «Тиса» и 1,5 млн евро на развитие малого и среднего бизнеса [1, с. 123].

Еврорегион Буг (Беларусь, Польша и Украина) был создан в сентябре 1995 года. Договор о сотрудничестве был подписан в сентябре 1995 года в Луцке (Украина). Этот еврорегион имеет стратегическое значение для развития контактов жителей ЕС и его восточных соседей. Через него проходят важные международные трассы с Западной Европы в Минск и Москву, Луцк и Киев, Львов и Одессу. В рамках сотрудничества было реализовано много проектов. Благодаря финансам с программ TESIS и TWINING были реконструированы граничные переходы Рава-Русская/Гребенное и Ягодин/Дорогуск. Бюджет проекта Рава-Русская/Гребенное стоил более 10 млн евро. Для сравнения: перед реконструкцией пропускные возможности были около 400 пассажиров, 1400 автомобилей и 120 грузовых автомобилей ежедневно, а теперь это – 10000 человек, 1400 автомобилей, 250 грузовых автомобилей и 100 автобусов. Также были построены новые помещения и внедрены новые информационные технологии для охраны границы. Бюджет Ягодин/Дорогуск был меньше – почти 3 млн евро [13].

Развитие этих регионов даёт Украине возможности использования европейского интеграционного потенциала. Цель создания европейских регионов: организация и координация совместных действий, сотрудничество в экономической, научной, экологической сферах и сфере образования, поддержка проектов относительно инфраструктуры в приграничных районах, развитие контактов между гражданами.

Слабостями еврорегионов есть то, что в евро-регионы вошли области слабообразованные, которые традиционно были периферийными. Разница в таможенной системе и законах, налоговых и иных законодательных актах между Украиной и ЕС, низкое

финансирование приграничных регионов с украинской стороны и другие факторы имеют негативное влияние на развитие трансграничных регионов.

В декабре 2007 года страны ВГ присоединились к Шенгенской зоне – зоне без контроля на внутренних границах ЕС. Украины была обеспокоена влиянием этого расширения на её политическую и экономическую жизнь. Результатами этого события стало уменьшение интенсивности движения через границу (в основном в первом периоде) и общественно-экономические трудности в приграничных регионах. Следует подчеркнуть, что каждая страна ВГ проводит свою визовую политику относительно Украины – лояльную или жёсткую.

Важное место в трансграничном сотрудничестве занимает малое приграничное движение. Наиболее лояльной страной по отношению к украинским гражданам оказалась Венгрия, которая сразу же в 2007 году решила вопрос о передвижении граждан Украины, которые живут в приграничных регионах. Польша и Словакия завершили это только в 2009 году. Гражданину Украины, который живёт в приграничной зоне, надо собрать пакет необходимых документов, заплатить 20 евро. Такое разрешение выдается, в основном, на год. Наиболее разрешений на приграничное движение выдала Венгрия. По словам посла Украины в Словакии Олега Гаваша, эта страна выдала разрешение каждому 19-му, Польша – каждому 22-му, Словакия – каждому 400-му из тех, кто имеет право на такое разрешение в зоне 50-ти км [11]. Получить разрешение на приграничное движение имеют право 400 тыс. жителей Закарпатской области, но на практике всё намного сложнее. Консульство Словацкой Республики в Ужгороде выдало 1132 разрешения жителям Украины (данные на 01.08.2010). За тот же период Венгрия выдала 62 000 разрешений [6].

Зона малого граничного движения между Украиной и ЕС охватывает пространство, на котором находятся 244 венгерских и 384 украинских населённых пункта (Украина и Венгрия), 299 словацких и 280 украинских населённых пункта (Украина и Словакия), 1822 польских и 1542 украинских населённых пункта (Украина и Польша) [4].

В июне 2011 года Президент Украины встретился с Президентом Словакии Иваном Гашпаровичем. Во время встречи обсуждались вопросы малого приграничного движения и виз, сотрудничество в энергетическом секторе. Был подписан договор о внесении изменений в малое приграничное движение между Украиной и Словакией, согласно которому уменьшилось время рассмотрения документов на визу до 30 дней (а было 60-90), увеличился период пребывания в приграничной зоне с 30 до 90 дней.

Договор о малом приграничном движении между Польшей и Украиной вошёл в жизнь в июле 2009 года. Поляки могут пребывать на территории Украины до 90 дней без визы. Количество тех, кто пересекает границу в рамках малого приграничного движения, с каждым годом растёт, как показывает таблица № 1 [10].

Таблица 1

Малое приграничное движение между Украиной и Польшей, количество человек

	II полугодие 2009 г.	2010 г.	I квартал 2011 г.
С Польши	172 255	1 798 104	608 573
В Польшу	172 591	1 798 307	609 919

Источник: Dane statystyczne Polskiej Straży Granicznej [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.strazgraniczna.pl/wps/portal/tresc?WCM_GLOBAL_CONTEXT=pl/serwissg/polskie_formacje_graniczne/zestawienie_statystyczne/.

Было проведено исследование о потраченных деньгах тех, кто пересекает границу Польши со стороны Украины в рамках малого приграничного движения. Приблизительная сумма потраченных денег иностранцев в IV квартале 2009 года составила 63,9 млн злотых, то есть чуть больше 400 злотых на человека. Деньги были потрачены на покупку товаров, в основном непищевых. Анализ данных показывает, что введение малого приграничного движения значительно повлияло на увеличение количества граждан, пересекающих границу, товарооборот и торговлю по обе стороны границы. Количество украинцев, которые двигались в зоне 30 км от польско-украинской границы, увеличилось на 66 % во второй половине 2009 года по сравнению в первой [7, с. 45-46].

Согласно данным польской Стражи Граничной, в 2009 году польско-украинскую границу пересекло 11,6 млн человек. При этом 55,2 % было иностранцев, а только 44,8 % – поляков. Для большинства украинцев выезды в Польшу – это возможность заработать деньги, чтобы как-то содержать семью. Для поляков выезды на Украину менее важны, поскольку не являются выгодными, после вступления Польши в ЕС. Примером может быть граничный пункт в Медике (со стороны Польши) и Шегини (со стороны Польши) с пешим терминалом. Украинцам достаточно перейти границу и сразу через 200 м купить все необходимое, потому что поляки продают это на маленьком стихийном рынке или в супермаркетах, специально организованных для этих целей. Людей, которые занимаются продажей алкоголя и папирос на таких рынках, покупают что-то взамен и возвращаются назад в Украину, называют «муравьями». Потому что это довольно тяжелый труд и ходят они довольно часто так. ЕС ужесточил нормы перевоза алкоголя и табачных изделий. К примеру, на сегодняшнее время можно пронести только 2 пачки сигарет, а перед этим – целый блок. К переходу постоянно ездят маршрутки и автобусы с Перемышля или со Львова. Естественно, технику и строительные материалы можно купить уже в городе, за 12 км от границы. Следует подчеркнуть, что через этот переход в 2009 году могло переходить до 8 тыс. человек в сутки [7, с. 24]. Этот переход довольно популярен также среди тех, кто пересекает границу с целью туризма, потому что можно сэкономить на транспорте.

Среди тех, кто пересекал польско-украинскую границу, доминировали особы на своём автомобиле: 88,2 % иностранцев и 82,7 % поляков. Пешеходы составляли 8,0 % среди иностранцев и 15,9 %

среди поляков. Очень мало людей пересекало границу поездом – 3,8 % и 1,4 % соответственно [7, с. 23].

С 2008 года количество поляков, пересекающих границу, уменьшилось, украинцев, напротив, увеличилось. Значительный спад со стороны поляков объясняется тем, что с 1 декабря 2008 года вступили в силу новые правила, которые изменили правила переноса акцизных товаров через границу с ЕС. Согласно новым требованиям, уменьшился лимит папирос с 200 до 40 штук (с блока до 2 пачек). Для многих это было ударом по семейным доходам, потому что семьи с обеих сторон границы содержались за счет такой торговли. Со стороны поляков даже были демонстрации, которые ни к чему не привели. Эти нововведения были со стороны Брюсселя [9]. То же самое было введено и на границе с Венгрией и Словакией. Второй значительной причиной было то, что с 2008 года ограничивалось пребывание польских граждан без виз на территории Украины до 90 дней в одном полугодии. Третья причина – резкий рост цен в Украине на продукты питания, бензин и другие товары, которые покупали поляки.

На рис. 1 видно частоту пересечения границы Украины и Польши. Со стороны Украины через границу переходило ежедневно чуть больше 4 % человек от общего количества пересекающих границу, несколько раз в неделю – почти 62,0 %. Со стороны Польши чаще переходят границу несколько раз в месяц – 42,4 % человек.

В 2009 году границу Украины с Польшей пересекали, в основном, для покупок, что подтверждает рис. 2. 90,0 % поляков подтвердило, что их главной целью в Украине были покупки. Украинцы, которые ехали на работу в Польшу, составили всего 7,6 %. Следует подчеркнуть, что работа в Польше есть явлением сезонным, начинается с апреля и заканчивается в сентябре.

Украинцы покупали строительные материалы, бытовая техника, запчасти к транспортным средствам и товары для устройства дома. Для поляков важными были бензин, алкоголь и кондитерские изделия. Наиболее денежных средств было потрачено в зоне 50 км от границы – как со стороны поляков, так и украинцев.

29 марта 2008 года вошло в силу Постановление о Карте Поляка. Тот, кто получил эту карту, мог получить долговременную визу с возможностью многократного пересечения границы с Польшей. В 2009 году было почти 140 тыс. пересечений украинско-польской границы с Картой Поляка [7, с. 35].

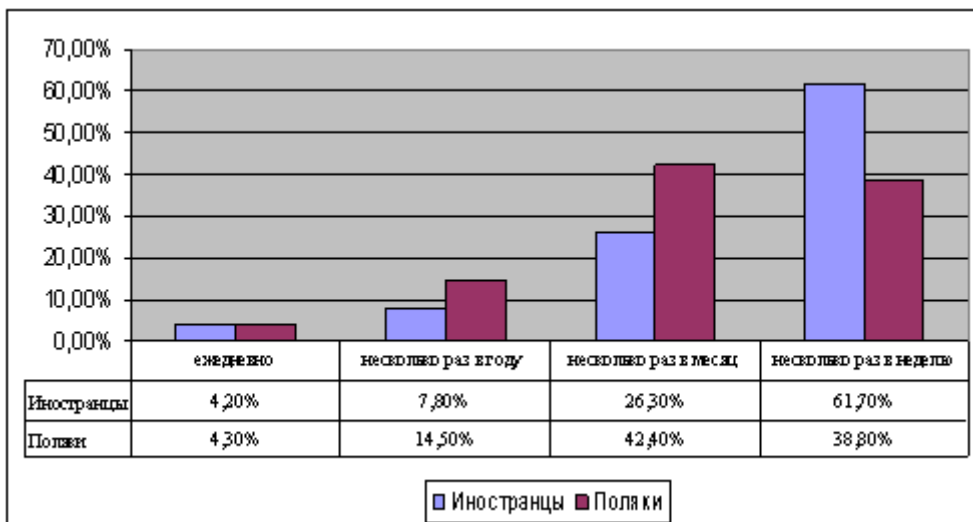


Рис. 1. Структура частоты переходов через границу граждан Украины и Польши в 2009 г., % [7, с. 30]

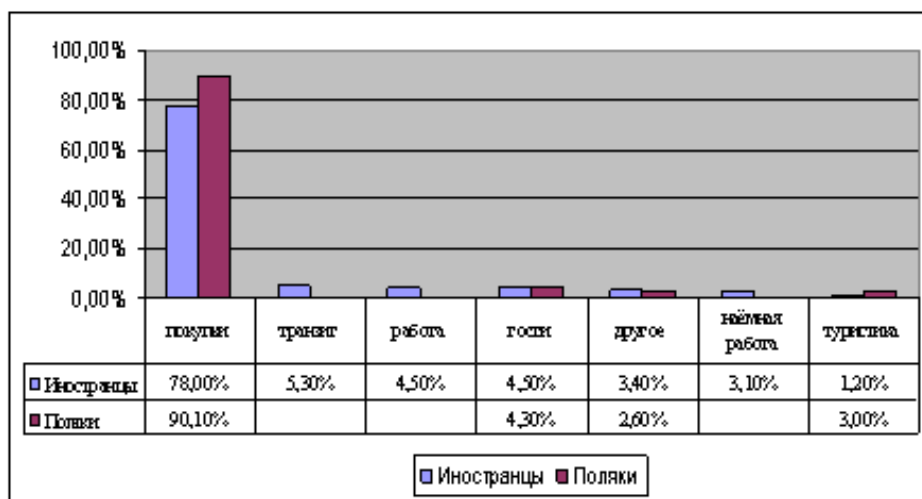


Рис. 2. Структура целей для пересекающих польско-украинскую и украинско-польскую границу граждан в 2009 г. [7, с. 37]

В начале 2000-х годов для граждан Украины венгерского происхождения была предложена Карта Венгра. Вызвала она много дискуссий со стороны, как украинского правительства, так и других стран-соседей. Особы, которые получили Карту Венгра, могли путешествовать по станам Шенгенской зоны, имели уменьшение оплаты за проезд на 90 %, если ехали в гости к родственникам в Венгрии (но не более 2 раза в год), получили право на бесплатную учёбу в учебных заведениях в Венгрии и другое. Получить Карту Венгра не составляло особого труда – нужно было знать венгерский язык, участвовать в венгерских культурно-общественных организациях. Карта была действительна на протяжении 5 лет для взрослого человека и до 18 лет для несовершеннолетних. Тогда была популярна шутка, что Карт Венгра было выдано больше, чем живёт венгров на Закарпатье. С 1 января 2011 года начали выдавать паспорта для венгров, которые жили в Украине, Румынии, Словакии и других странах Европы. За несколько недель в посольства

Венгерской Республики поступило почти 12 тыс. заявок, в том числе, с Украины – 7 тыс. [8].

В начале 90-х годов много украинцев выехало в Чехию в поисках работы. Посольство Украины в Чехии подает такую информацию:

- 135 тыс. граждан Украины получили разрешение на проживание в Чехии на 10 лет и больше, создали чешско-украинские семьи и ассимилировались с чешским обществом;
- согласно данным Министерства внутренних дел Чехии, в стране живёт до 30 тыс. нелегальных мигрантов с Украины;
- Украинские консулаты в Чехии ежегодно регистрируют больше 1000 новорождённых украинских граждан [12].

Важным вопросом в отношениях между Украиной и странами Вышеградской группы есть рабочая миграция. Много украинцев выезжает в соседние страны ЕС для поиска работы: кто легально, а кто нелегально. Трудно подсчитать, сколько украинцев живёт в странах ВГ нелегально. Цифры, которые

подают Министерства внутренних дел стран ВГ, не всегда подтверждены действительностью. Для многих украинцев страны ВГ всего лишь транзит к более богатой Западной Европе. Ведь не секрет, что многие граждане стран ВГ сами выезжают в эти страны для поиска работы и больших заработков.

Важным в отношениях Украины со странами ВГ есть сотрудничество с энергетическом секторе. Вопросы сотрудничества в этой сфере обсуждаются на саммитах ВГ, на которые приглашается представитель Украины. Эти страны являются важными покупателями российского газа: Словакия зависима от российского газа на 100,0 %, Чехия – на 74,0 %, Польша – на 91,0 % и Венгрия – на 90 %. Через территорию Украины и стран ВГ проходит 80 % газа с России и Средней Азии в другие страны ЕС. Это также составляет 40 % импорта газа ЕС [12]. Страны ВГ являются импортёрами украинской электроэнергии и транзитными странами. Главным партнёром «Ukrinterenergo» в

импорте электроэнергии в страны ЕС является венгерская компания «System Consulting».

Политическое, экономическое и региональное сотрудничество Украины наиболее развивается с Польшей, немного меньше – с Венгрией. Польша является главным торговым партнёром в ЕС для Украины. Венгры реализуют свои проекты в Закарпатской области, где проживает венгерское этническое меньшинство. В Украине зарегистрировано 246 предприятий со словацким капиталом, в том числе 137 общих украинско-словацких предприятия (по состоянию на 01.01.2010 г.) [2]. Согласно данным Комитета статистики Украины, Чехия занимает 18 место среди 205 стран-партнёров Украины. Согласно данным чешской статистики, Украина занимает 23 место среди 234 стран-партнёров Чехии.

Украина экспортирует в страны ВГ, как и в ЕС, металлургические и химические товары, сельскохозяйственные продукты, машины и устройства [5].

Таблица 2

Экспорт Украины в страны ВГ, млн дол США

Страны	2004		2006		2010	
	млн дол США	Доля, %	млн дол США	Доля, %	млн дол США	Доля, %
Чехия	299,1	2,72	341,6	2,11	747,9	5,73
Венгрия	807,6	7,34	946,1	5,84	1214,6	9,31
Польша	979,9	8,90	1344,5	8,30	2788,8	21,37
Словакия	398,1	3,62	549,6	3,39	442,6	3,39
ЕС-27	11009,6		16194,6		13051,9	

Источник: Зовнішня торгівля України товарами з країнами ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

В структуре импорта Украины со стран ВГ доминируют товары химической промышленности, сельскохозяйственные продукты, машины и оборудование, бытовые товары. Согласно данным украинской статистики, импорт Украины со стран ВГ превышает экспорт (табл. 1 и 2). Одним из главных импортёров Украины есть Польша, которая имеет почти 10-ю часть торгового оборота

Украины со странами ЕС-27. Наименьшее торговое сотрудничество со Словакией, которая занимает довольно скромные позиции как для страны-соседа. Присоединение стран ВГ к ЕС не произвело к снижению торгового оборота между странами, прослеживается даже тенденция к росту. Спад начался после кризиса 2008 года, но это характерно для всех стран, которые пострадали от кризиса.

Таблица 3

Импорт Украины из стран ВГ, млн дол США

Страны	2004		2006		2010	
	млн дол США	Доля, %	млн дол США	млн дол США	Доля, %	млн дол США
Чехия	430,8	4,51	825,1	6,83	626,2	3,28
Венгрия	471,4	4,94	802,2	6,64	860,1	4,50
Польша	1008,2	10,56	2109,2	17,45	1787,2	9,36
Словакия	243,1	2,55	382,8	3,17	568,2	2,97
ЕС-27	9547,4		12087,9		19101,2	

Источник: Зовнішня торгівля України товарами з країнами ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

Страны Вышеградской группы изменили рынки и переориентировались на торговлю с ЕС ещё перед их членством в ЕС в 2004 году. Общим для всех стран ВГ есть сотрудничество с Украиной в энергетическом секторе, потому что зависимость от российского газа осталась до сих пор. Важным для этих стран является торгово-экономические и политические отношения с Российской Федерацией. Что самое интересное, Украина рассматривается

скорее как страна со сферы влияния России, а не как будущий член ЕС. Наиболее важным партнёром для Украины со стран ВГ является Польша, которая оказывает поддержку во всех переговорах Украины и ЕС. Венгрия оказывает поддержку больше для конкретного региона в Украине – Закарпатской области. Наиболее жесткая политика относительно Украины проводится в Чехии и Словакии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Власюк О. С. Україна : стратегічні пріоритети / О. С. Власюк // Аналітичні оцінки. – Київ, 2006. – 600 с.
2. Двосторонні торговельно-економічні відносини між Україною та Словачкою Республікою [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.mfa.gov.ua/slovakia/ua/2603.htm>.
3. Diaspora, Ambasada Ukrainy w Rzeczypospolitej Polskiej [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.mfa.gov.ua/poland/pl/publication/content/769.htm>.
4. Дозвіл на малий прикордонний рух зі Словаччиною закарпатці чекають 30-90 днів [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakarpattia.net.ua/ukr-news-73827-Dozvil-na-malyi-prykordonnyi-rukhi-zi-Slovachchynoiu-zakarpattsi-chekaiut-30-90-dniv>.
5. Зовнішня торгівля України товарами з країнами ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua/>.
6. Міжурядова українсько-словацька комісія [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakarpat-rada.gov.ua/mizhuryadova-ukrajinsko-slovatska-komisiya/>.
7. Ruch graniczny oraz przepływ towarów i usług na granicy polsko-ukraińskiej w 2009 r. – Warszawa-Rzeszów, 2010. – 300 s.
8. Паспорти Угорщини змінюють «посвідчення закордонного угорця», видані 8 р. тому [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.mukachevo.tv/UA/News/view/37295>.
9. Polska nie musiała ograniczyć przywozu papierosów [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://forsal.pl/artykuly/98463,polska_nie_musiala_ograniczyc_przywozu_papierosow.html.
10. Polska Straż Graniczna [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.strazgraniczna.pl/wps/portal/tresc?WCM_GLOBAL_CONTEXT=pl/serwis-sg/polskie_formacje_graniczne/zestawienie_statystyczne/.
11. Проблеми українсько-словацьких відносин обговорили на зустрічі у Закарпатській облдержадміністрації [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://sites.google.com/site/ukrainianslovakcenter/novosti /problemiukrainensko-slovackihvidnosinobgovorilnazustricizakarpatskij oblderzadministracii>.
12. Стан та перспективи співробітництва між Україною та Вишеградською четвіркою [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://old.niss.gov.ua/Monitor/september08/2.htm>.
13. Twinning projects – Forecast [El. source]. – Mode of access : http://twinning.com.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=378&Itemid=156&lang=english.
14. Українці в Чеській Республіці [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.mfa.gov.ua/czechia/ua/1653.htm>.

Рецензенти: **Багмет М. О.** – д.і.н., професор;
Сорока С. В. – к.політ.н., доцент.

© Сидун С., 2012

Дата надходження статті до редколегії 21.06.2012 р.

СИДУН Світлана – магістр економіки, аспірантка III курсу факультету політичних наук та журналістики Познанського державного університету ім. Адама Міцкевича (Польща).