

# ЛЕКЦІЯ 14

---

## ОСНОВИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ПРАВА

1. Принципи адміністративного права.
2. Адміністративні правопорушення: поняття, склад та суб'єкти.
3. Адміністративна відповідальність. Поняття та види адміністративних стягнень.
4. Адміністративна відповідальність неповнолітніх.
5. Органи, уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення.

### 1. Принципи адміністративного права

**Адміністративне право** розглядає відповідальність за адміністративні правопорушення, регулює суспільні відносини, які виникають у процесі державного управління та у зв'язку зі здійсненням державними органами діяльності управлінського характеру.

Адміністративне право визначає *основні принципи* державного управління, виконавчо-розпорядчу діяльність, способи забезпечення законності та дисципліни у державному управлінні, урегульовує порядок управління окремими галузями народного господарства: культурою, освітою, наукою, адміністративно-політичною діяльністю, соціальною сферою та ін.

*Суб'єктами* адміністративно-правових відносин можуть бути органи державної влади, органи місцевого самоврядування, державні службовці, установи, організації, підприємства всіх форм власності, громадяни України, іноземці та особи без громадянства.

Основним нормативним актом у галузі адміністративного права, який визначає завдання законодавства щодо адміністративних правопорушень і адміністративну відповідальність, є Кодекс України про правопорушення (КУпАП) від 7 грудня 1984 р. У Кодексі правопорушення поділено за об'єктом посягань (сфера охорони праці, здоров'я, безпеки дорожнього руху тощо). У ньому подано систему органів, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення, регламентується порядок провадження цих справ, а також виконання адміністративних стягнень.

### 2. Адміністративні правопорушення: поняття, склад та суб'єкти

**Адміністративний проступок (правопорушення)** – це протиправна, винна (умисна або необережна) дія чи бездіяльність, яка посягає на державний або громадський порядок, на власність, права і свободи громадян, на встановлений порядок управління і за яку законодавством передбачена адміністративна відповідальність. Адмі-

ністративні правопорушення характеризуються такими ознаками:

- акти поведінки у вигляді дії або бездіяльності;
- протиправна поведінка, тобто поведінка, яка порушує норми адміністративного права;
- заподіяння певної шкоди особі, суспільству;
- винні діяння, що здійснюються умисно або з необережності.

У КУпАП передбачені такі *види адміністративних правопорушень*: у галузі охорони праці і здоров'я населення; що посягають на власність; у галузі охорони природи, використання природних ресурсів; у промисловості, будівництві та у галузі використання електричної та теплової енергії; у сільському господарстві; порушення ветеринарно-санітарних правил; на транспорті, у галузі шляхового господарства і зв'язку; у галузі житлових прав громадян, житлово-комунального господарства та благоустрою; у галузі торгівлі, фінансів і кустарно-ремісницьких промислів; у галузі стандартизації, якості продукції та метрології; що посягають на громадський порядок і громадську безпеку; що посягають на встановлений порядок управління та ін.

### **3. Адміністративна відповідальність**

**Адміністративна відповідальність** – це вид юридичної відповідальності громадян і посадових осіб, що полягає у застосуванні адміністративного стягнення до особи, яка вчинила адміністративне правопорушення. За адміністративні правопорушення законодавство передбачає відповідальність у вигляді *адміністративного стягнення*, яке накладається компетентним органом у суворій відповідності до чинного законодавства і має на меті покарання особи, що скоїла правопорушення, є засобом матеріального, морального впливу, може мати форму тимчасового обмеження свободи і заподіяння порушникові інших незручностей та обмежень, встановлених законом.

До видів адміністративних стягнень, закріплених у Кодексі

України про адміністративні правопорушення належать:

- 1) попередження у письмовій формі;
- 2) штраф;
- 3) оплатне вилучення предмета, який став знаряддям скоєння або безпосереднім об'єктом адміністративного правопорушення, та грошей, одержаних внаслідок скоєння адміністративного правопорушення;
- 4) конфіскація предмета, який став знаряддям або об'єктом адміністративного правопорушення;
- 5) позбавлення спеціального права, наданого громадянину (на полювання, керування автомобілем) на строк до трьох років;
- 6) виправні роботи на строк до двох місяців;

7) адміністративний арешт – за дрібне хуліганство, неповагу до суду тощо. Адміністративний арешт передбачає позбавлення волі особи, на яку суддя наклав стягнення, на строк до 15 діб. Особи утримуються під адміністративним арештом у спеціальних приймальниках або ізоляторах тимчасового утримання окремо від ув'язнених.

#### **4. Адміністративна відповідальність неповнолітніх**

Адміністративній відповідальності підлягають осудні особи, що досягли 16-річного віку. Адміністративний арешт до неповнолітніх не застосовується. Найпоширенішими видами адміністративних правопорушень серед неповнолітніх є дрібне хуліганство, дрібні крадіжки, безквитковий проїзд, пошкодження зелених насаджень, таксофонів, споруд комунального господарства, перехід проїжджої частини доріг у невстановлених місцях, порушення правил руху на велосипедах і мопедах.

Відповідальність за адміністративні правопорушення неповнолітніх до 16 років несуть їхні батьки, опікуни чи піклувальники.

#### **5. Органи, уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення**

Органами, що розглядають справи про адміністративні правопорушення, є органи внутрішніх справ, місцеві суди, виконавчі комітети селищних і сільських рад, органи державних інспекцій, митні та інші уповноважені органи. Порядок притягнення до адміністративної відповідальності передбачає визначену законом процедуру.

Про скоєння правопорушення складається *протокол*. Протокол підписується особою, яка його склала, порушником, а за наявності свідків та потерпілих – і цими особами. Протокол не складається у випадках, коли відповідно до законодавства адміністративний штраф накладається та стягується, а попередження фіксується на місці скоєння правопорушення. Протокол пред'являється уповноваженому органу (посадовій особі), який розглядає справу про адміністративне порушення. Справа розглядається у присутності особи, яка притягається до адміністративної відповідальності. За її відсутності справа може бути розглянута лише у випадках, коли є дані про своєчасне оповіщення особи щодо місця і часу розгляду справи. Розглянувши справу про адміністративне порушення, орган (посадова особа) видає постанову в справі. Її копія протягом трьох днів видається чи надсилається особі, щодо якої винесено постанову. Постанова може бути оскаржена протягом десяти днів від дня її винесення.